

Државната комисија за жалби по јавни набавки во состав: Маја Малахова – претседател, Елита Шуки – заменик претседател, м-р Мишо Василевски – член, Сузана Раваноска – член и Томо Томовски – член, врз основа на член 200 од Законот за јавните набавки, одлучувајќи по жалбата на жалителот – „ГЕО ЈИС“ ДОО – Битола, наш број 09-291/1 од 20.04.2018 година изјавена против Одлуката бр.05-311/9 од 24.04.2018 година за поништување на постапката, донесена по Огласот за барање за прибирање на понуди над 5.000 евра бр.1-4/2018 за набавка на услуги – геодетски услуги – геодетски елаборати за потребите на општина Новаци за период од една година, сукцесивно зависно од потребите на општината, на договорниот орган Општина Новаци, врз основа на член 220 став (1) алинеја 4 и став (3), член 228 став (2) и (7) од Законот за јавните набавки (Службен весник на Република Македонија бр.27/2015 и бр.78/2015, 192/2015, бр.27/2016, бр.120/2016 и бр.165/2017), на 22^{-та} Седница одржана на ден 09.05.2018 година го донесе следното

РЕШЕНИЕ

1. Жалбата на жалителот „ГЕО ЈИС“ ДОО – Битола, изјавена против Одлуката бр.05-311/9 од 24.04.2018 година за поништување на постапката, донесена по Огласот за барање за прибирање на понуди над 5.000 евра бр.1-4/2018 за набавка на услуги – геодетски услуги – геодетски елаборати за потребите на општина Новаци за период од една година, сукцесивно зависно од потребите на општината, на договорниот орган Општина Новаци, **СЕ УВАЖУВА.**

2 СЕ УКИНУВА Одлуката бр.05-311/9 од 24.04.2018 година за поништување на постапката, донесена по Огласот за барање за прибирање на понуди над 5.000 евра бр.1-4/2018 за набавка на услуги – геодетски услуги – геодетски елаборати за потребите на општина Новаци за период од една година, сукцесивно зависно од потребите на општината, на договорниот орган Општина Новаци и **предметот се враќа на повторно одлучување.**

3. СЕ ЗАДОЛЖУВА договорниот орган на жалителот да му ги надомести трошоците на жалбената постапка во висина од 250,00 денари на име административна такса и надомест за водење на постапка во висина од 6.200,00 денари, **во рок од 15 дена од денот на приемот на решението.**

4. Договорниот орган е должен да постапи по решението на Државната комисија за жалби по јавни набавки, во спротивно ќе се смета дека не е

спроведена постапката за доделување на договор за јавна набавка согласно со Законот за јавните набавки.

5. Решението на Државната комисија за жалби по јавни набавки **е конечно.**

Образложение

Економскиот оператор „ГЕО ЈИС“ ДОО – Битола, наш број 09-291/1 од 20.04.2018 година изјавена против Одлуката бр.05-311/9 од 24.04.2018 година за поништување на постапката, донесена по Огласот за барање за прибирање на понуди над 5.000 евра бр.1-4/2018 за набавка на услуги – геодетски услуги – геодетски елаборати за потребите на општина Новаци за период од една година, сукцесивно зависно од потребите на општината, на договорниот орган Општина Новаци, затоа што смета дека постапил согласно Тарифникот и самата Тендерска документација, но бил оштетен со донесување на одлука за поништување иако жалителот бил прворангиран и затоа бара жалбата да се уважи, одлуката за поништување да се укине и да биде извршен избор на најповолна понуда согласно тарифникот, а во конкретниот случај тоа е самиот жалител како прворангиран пред е-аукцијата.

Во одговорот на жалбата договорниот орган наведува дека поднесената жалба е неоснована во целост и бара како таква да се одбие.

Државната комисија за жалби по јавни набавки во текот на жалбената постапка ги изведе писмените докази и тоа: жалбата, писмениот одговор на жалбата доставен од страна на договорниот орган, одлуката за јавна набавка, огласот, тендерската документација, записникот од отворањето на понудите, извештајот од текот на е-Аукцијата, извештајот од спроведена постапка, одлуката за доделување на договор за јавна набавка, понудите на понудувачите, како и останатата документација приложена во предметот, при што врз основа на член 220 став (1) алинеја 4 од Законот за јавните набавки најде:

Жалбата е дозволена, навремена и изјавена од овластен подносител.

Жалбата е основана.

Од увидот во доставените списи на предметот и испитувајќи ги жалбените наводи, Државната комисија за жалби по јавни набавки ја утврди следната фактичка состојба:

Договорниот орган објавил Оглас за барање за прибирање на понуди над 5.000 евра бр.1-4/2018 за набавка на услуги – геодетски услуги – геодетски елаборати за потребите на општина Новаци за период од една година, sukcesивно зависно од потребите на општината, за што претходно донел Одлука за јавна набавка бр.05-311/1 од 15.03.2018 година. Огласот бил објавен на ЕСЈН на Бирото за јавни набавки и во истиот како и во тендерската документација било предвидено дека набавката не е делива, а како критериум за избор ќе се користи најниска цена, постапката ќе се спроведе со користење на електронски средства преку ЕСЈН и ќе заврши со спроведување на електронска аукција. Од понудувачите било побарано да достават Изјава за независна понуда и Изјава за сериозност.

До крајниот рок за поднесување на понудите 10.04.2018 година во 10:00 часот пристигнале вкупно 4 (четири) понуди, за што бил изготвен Записник од отворањето на понудите бр.05-311/6 од 17.04.2018 година. Комисијата за јавни набавки извршила евалуација на пристигнатите понуди при што оценила дека понудата на „ГЕО НОВА 2014“ ДОО Охрид е неприфатлива бидејќи има негативна референца и од формални причини била отфрлена а останатите 3 (три) пристигнати понуди како прифатливи ги поканила на учество на електронска аукција која се оджала на 19.04.2018 година, со почеток во 14:30:00 до 15:30:00 часот. По завршувањето на електронската аукција, комисијата за јавни набавки со Извештај од спроведена постапка бр.1307-1412/1 од 23.04.2018 дала предлог да се поништи постапката, кој бил прифатен и одговорното лице ја донело сега обжалената Одлука бр.05-311/9 од 24.04.2018 година за поништување на постапката.

Незадоволен од донесената Одлука бр.05-311/9 од 24.04.2018 година за поништување на постапката, жалба до Државната комисија изјави економскиот оператор „ГЕО ЈИС“ ДОО – Битола.

Постапувајќи по жалбата и жалбените наводи, Државната комисија го утврди следното:

Жалителот во жалбата наведува дека со одлука на Општина Новаци била поништена постапката по Оглас бр.1-4/2018 за набавка на услуги - геодетски услуги-геодетски елаборати за потребите на Општина Новаци за период од 1 година, sukcesивно зависно од потребите на Општината, согласно член 169 став

1, алинеја 2 од Законот за јавни набавки, не е поднесена ниту една прифатлива понуда. Комисијата за јавни набавки констатирала дека истиот треба да биде поништен од причини што во согласност со член 5 од Тарифникот за висината на надоместокот за извршените геодетски работи од страна на трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи, надоместокот за извршените геодетски работи пропишан со овој тарифник, можат да го намалат најмногу до 50%. По завршувањето на е-Аукцијата, економскиот оператор ДООЕЛ ГЕО ЛЕНД - Битола, постапил спротивно на член 5 и спротивно на условот од тендерската документација. Понудената цена на економскиот оператор ДООЕЛ ГЕО ЛЕНД - Битола, на е-Аукција е намалена за повеќе од 50%, со тоа што одговорното лице на договорниот орган го прифатил предлогот на Комисијата и ја поништил постапката. Во законски рок од три дена по приемот на Одлуката, понудувачот ДОО ГЕО ЈИС-Битола ја изјавува оваа жалба со која ја побива Одлуката бидејќи при поднесување на финансиски понуди, како овластени геодети и трговски друштва за геодетски работи требало да внимаваат да истите ги поднесуваат врз основа на Тарифникот за висината на надоместокот на извршените геодетски работи од страна на трговци поединци овластени геодети и трговски друштва за геодетски работи (Сл.весник на Р. М.116/2014, 94/2015). Од страна на ГЕО ЈИС ДОО Битола, било постапено согласно член 5 од тарифникот, а и согласно Тендерската документација, со тоа што пред е-Аукција, ГЕО ЈИС ДОО Битола бил 1-во рангиран, со тоа што понудените цени веќе биле намалени најмногу за 50%. Во текот на е-Аукција спроведена на 10.04.2018 година, ДООЕЛ ГЕО ЛЕНД - Битола, понудил најниска цена, која била под минимално дозволената цена од член 5 од Тарифникот за висината на надоместокот за извршените геодетски работи од страна на трговците поединци, овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи (Сл.весник на Р.М.116/2014, 94/2015), при што ГЕО ЈИС ДОО Битола станал 2-ро рангиран. Од тие причини, жалителот смета дека постапувајќи согласно Тарифникот и самата тендерска документација, е оштетен и со оглед на изнесеното, предлага да биде усвоена жалбата и поништената постапка од страна на Општина Новаци да биде побиена и да биде донесено решение како би се донела одлука за најповолен понудувач согласно законски донесениот Тарифник, а во конкретниот случај тоа е ГЕО ЈИС ДОО Битола, како 1-во рангиран пред самата е-Аукција.

Во одговорот на жалбата договорниот орган наведува дека ја разгледал жалбата на економскиот оператор ГЕО ЈИС ДОО Битола и ја отфрла како неоснована од причини што во согласност со членот 5 од Тарифникот за висината на надоместокот за извршените геодетски работи од страна на трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи „Трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за

геодетски работи надоместокот за извршените геодетски работи пропишан со овој тарифник можат да го намалат најмногу до 50 %“. Заради специфичноста на видот на услугата која се набавува преку оваа постапка (со ограничена минимална цена), Комисијата за јавна набавка немала основ да се повика на член 163 став 1 од Законот за јавни набавки, иако сметала дека со цената од понудата на економскиот оператор ГЕО ЈИС -увоз извоз ДОО Битола можела да доведе до дискриминација на економските оператори или ограничување на пазарната конкуренција. По спроведената е-Аукција, економскиот оператор ГЕО ЛЕНД ДООЕЛ Битола, согласно членот 5 од Тарифникот за висината на надоместокот за извршените геодетски работи од страна на трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи „Трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи надоместокот за извршените геодетски работи пропишан со овој тарифник можат да го намалат најмногу до 50 %“, постапил спротивно на горенаведениот член и спротивно на условот од тендерската документација, поточно цената понудена од економскиот оператор на е -Аукцијата е намалена за повеќе од 50%. Според ова, Комисијата дала предлог до одговорното лице кај договорниот орган за поништување на постапката. Одговорното лице кај договорниот орган го прифатил предлогот на комисијата за поништување на постапката и донел Одлука за поништување на постапката со бр.05-311/9 од 24.04.2018. Поради тоа, договорниот орган и предлага на Државната комисија за жалби по јавни набавки, жалбата на економскиот оператор ГЕО ЈИС ДОО Битола да ја одбие како неоснована.

Државната комисија за жалби по јавни набавки постапувајќи по жалбата и жалбените наводи, одговорот на жалба како и постапувајќи по службена должност утврди дека жалбата е основана.

Државната комисија за жалби по јавни набавки утврди дека договорниот орган го повредил Законот кога донел одлука за поништување на постапката согласно член 169 став 1, алинеја 7 (оценил дека тендерската документација содржи битни пропусти или недостатоци до моментот на отварање на понудите). Оваа одредба договорниот орган не можел да ја примени и по тој основ да ја поништи постапката бидејќи одлуката ја донесува по отварањето на понудите а не до отварање на понудите како што е предвидено во Законот. Воедно договорниот орган сторил и повреда и по основ на оценување на понудите по е- аукцијата, бидејќи по завршувањето на аукцијата освен прво рангираниот останале понудувачи кои имале прифатливи понуди и договорниот орган можел да изврши избор. Согласно наведеното, Државната комисија предлага жалбата да се уважи, одлуката за поништување да се укине и предметот да се врати на повторно одлучување, по е-аукцијата. При

повторното одлучување, договорниот орган да го почитува Законот за јавните набавки и истиот може да донесе одлука за избор или одлука за поништување но да внимава по кој основ од член 169 тоа ќе го стори.

Согласно член 169 став 1, алинеја 7 од Законот за јавните набавки:, (1) Договорниот орган може да ја поништи постапката за доделување на договор за јавна набавка, ако: - оцени дека тендерската документација содржи битни пропусти или недостатоци, до моментот на отворање на понудите“.

Согласно член 162 став 1 и 2 од Законот за јавните набавки:, Договорниот орган ја избира најповолната понуда, за што донесува одлука, врз основа на критериумот за доделување на договорот утврден во огласот за доделување на договор за јавна набавка и во тендерската документација, ако понудувачот чија понуда е најповолна ги исполнува пропишаните критериуми за утврдување на способноста. (2) Договорниот орган е должен да донесе одлука за избор или за поништување на постапката во рок кој не е подолг од рокот за поднесување на понудите, односно пријавите за учество во конкретната постапка, сметајќи од денот определен како краен рок за поднесување на понудите, односно пријавите за учество. “.

Со оглед на фактот што жалителот успеал во постапката, трошоците на постапката за правна заштита ќе му бидат надоместени, согласно со член 228 став (2) и (7) од Законот за јавните набавки.

Од причини погоре изложени, се донесе Решение како во диспозитивот.

Упатство за правно средство: Согласно член 230 од Законот за јавните набавки и член 20 од Законот за управните спорови, против ова решение незадоволната странка може да поднесе тужба до Управниот суд на Република Македонија во рок од 30 од денот на приемот на решението.

Бр.09-291/7
09.05.2018 год.
С к о п ј е

**ПРЕТСЕДАТЕЛ,
Маја малахова**

Доставено до:
- Архива,
- „ГЕО ЈИС“ ДОО – Битола, ул. „Стив Наумов“ бр.10, Битола
- Општина Новаци, с. Новаци, 7211 Новаци