

Државната комисија за жалби по јавни набавки, врз основа на член 130 од Законот за јавните набавки, одлучувајќи по жалбата на жалителот – „РИМЕС МС ГРОУП“ ДОО Скопје, изјавена против Одлуката за избор на најповолна понуда од 18.12.2020 година за дел б, донесена по Огласот за јавна набавка со поедноставена отворена постапка бр. 16326/2020 за набавка на стоки - прехранбени производи за исхрана на децата од детската градинка на договорниот орган ЈОУДГ Гоце Делчев Илинден, врз основа на член 160 став (1) точка 4 и став (2), (3), (4), (5) и (6) и член 166 став (7) од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ бр.24/2019), на 69<sup>-та</sup> Седница одржана на ден 29.12.2020 година донесе:

## РЕШЕНИЕ

**1. Жалбата** на жалителот „РИМЕС МС ГРОУП“ ДОО Скопје, изјавена против Одлуката за избор на најповолна понуда од 18.12.2020 година за дел б, донесена по Огласот за јавна набавка со поедноставена отворена постапка бр. 16326/2020 за набавка на стоки - прехранбени производи за исхрана на децата од детската градинка на договорниот орган ЈОУДГ Гоце Делчев Илинден **СЕ УСВОЈУВА.**

**2. СЕ ПОНИШТУВА Одлуката** за избор на најповолна понуда од 18.12.2020 година за дел б, донесена по Огласот за јавна набавка со поедноставена отворена постапка бр. 16326/2020 за набавка на стоки - прехранбени производи за исхрана на децата од детската градинка на договорниот орган ЈОУДГ Гоце Делчев Илинден **и предметот се враќа на повторно постапување и одлучување на договорниот орган.**

**3. Се задолжува** договорниот орган да му ги надомести трошоците на жалителот, во износ од 250,00 денари на име административна такса и износ од 3.080,00 денари на име надомест за водење на жалбена постапка **во рок од 15 дена од денот на приемот на решението. .**

**4. Решението** на Државната комисија за жалби по јавни набавки **е конечно по извршената достава.**

**5. Сите странки се должни** да ја почитуваат и да ја спроведат конечната одлука на Државната комисија.

**6. Договорниот орган е должен** да постапи согласно со одлуката на Државната комисија во рок од 30 дена од денот на приемот на одлуката, при што ги применува правното сфаќање и дадените забелешки на Државната комисија во одлуката.

### ***Образложение***

Договорниот орган, спровел постапка за јавна набавка по Огласот за јавна набавка со поедноставена отворена постапка бр. 16326/2020 за набавка на стоки - прехранбени производи за исхрана на децата од детската градинка, за што претходно донел Одлука за јавна набавка од 03.11.2020 година и измена на одлуката за јавна набавка од 18.12.2020 година. Постапката била објавена на ЕСЈН на Бирото за јавни набавки на ден 03.11.2020 година и во Службен весник на РМакедонија. Набавката била делива на 10 (десет) дела, а договорниот орган во тендерската документација и огласот предвидел дека како критериум за доделување на договор за јавна набавка ќе го користи критериумот економски најповолна понуда врз основа на цената и ќе заврши со спроведување на електронска аукција. Од понудувачите било побарано да достават документ за регистрирана дејност, Изјава за сериозност на понудата и Гаранција за квалитетно извршување на договорот 15%.

До крајниот рок за поднесување на понудите 18.11.2020 година до 15:00 часот, пристигнале вкупно 7 (седум) понуди за што бил составен Записник од отворањето на понудите од 18.11.2020 година. Комисијата за јавни набавки на договорниот орган извршила проверка на комплетноста и валидноста на понудите и прифатливите понуди ги поканила на електронска аукција која се одржала на ден 10.12.2020 година. Врз основа на генерираните извештаи за текот на електронската аукција и Извештајот од спроведена постапка од 18.12.2020 година, Комисијата за јавни набавки дала предлог за деловите 1, 3, 4, 7, 8 и 10 за најповолна да биде избрана понудата на економскиот оператор „ДИДАКС“ ДООЕЛ Скопје, за дел 2 понудата на понудувачот „ШИТКАРСКИ“ ДООЕЛ Свети Николе, за дел 5 за најповолна ја избрал понудата на „ТРИ-М ТРЕЈД“ ДОО Илинден, за дел 6 понудата на Група на понудувачи чиј носител е „МОРАВА КОМЕРЦ ТРЕЈД ДИАМ“ ДООЕЛ Скопје и за дел 9 за најповолна ја избрал понудата на „ВЕТЕРИНАР“ ДОО Гевгелија Ваквиот предлог бил

прифатен од страна на одговорното лице на договорниот орган, по што била донесена Одлуката за избор на најповолна понуда од 18.12.2020 година.

Незадоволен од Одлуката за избор на најповолна понуда од 18.12.2020 година за дел 6, жалба до Државната комисија за жалби по јавни набавки поднесе економскиот оператор „РИМЕС МС ГРОУП“ ДОО Скопје.

Постапувајќи по изјавената жалба, Државната комисија за жалби по јавни набавки изврши увид во досието на постапката на Електронскиот систем за јавни набавки и врз основа на член 160 став (1) точка 4 и став (2), (3), (4), (5) и (6) од Законот за јавните набавки најде:

***Жалбата е дозволена, навремена и изјавена од овластен подносител.***

***Жалбата е основана.***

Жалителот во жалбата наведува дека истата ја изјавува за несоодветна евалуација на понудата на понудувачот „МОРАВА КОМЕРЦ ТРЕЈД ДИАМ“ ДООЕЛ Скопје за дел 6 - свежо месо, каде и жалителот имал поднесено понуда и притоа не бил задоволен од извршената евалуација на договорниот орган. Имено, жалителот појаснува дека во тендерската документација во точка 5.3 - Услови за квалитативен избор, односно потточка 5.3.1.2 за да се докаже способноста за вршење професионална дејност, економскиот оператор требал: за листа бр. 6- јунешко месо, 9-јајца и 11-млеко и млечни производи да достави и Решение за оператор со храна и објект за производство, обработка и манипулација со храна од животинско потекло издадено од Агенцијата за храна и ветеринарство, како и соодветни докази за: листа бр. 6 - јунешко месо - месото да потекнувало од одобрени кланици и - расечено и пакувано во Одобрени објекти во соодветна амбалажа. Жалителот истакнува дека „МОРАВА КОМЕРЦ ТРЕЈД ДИАМ“ ДООЕЛ Скопје имал една месара и за таа имал Извод од регистарот на објекти и оператори со храна од Агенција за храна и ветеринарство за малопродажни објекти и во дејност било наведено дека е регистриран за малопродажба само за сопствени потреби, и имал доставено договор за соработка за расекување со Каре Комерц од Кавадарци, кој имал Решение за одобрен оператор со храна и објект за производство, обработка и манипулација со храна од животинско потекло. Бидејќи станувало

збор за набавка на специфична стока, жалителот појаснува дека договорниот орган јасно навел во тендерската документација (како услов за дел б месо) дека економскиот оператор - понудувачот требал да е одобрен оператор со храна и објект за производство, обработка и манипулација со храна од животинско потекло, но ова одобрение никако не можело да биде докажано со поддршка од друг субјект. Жалителот смета дека била направена несоодветна евалуација на понудата за дел б, бидејќи комисијата за јавни набавки не го земала во предвид фактот дека понудувачот „МОРАВА КОМЕРЦ ТРЕЈД ДИАМ“ ДООЕЛ Скопје не бил регистриран како одобрен објект за производство, обработка и манипулација со храна од животинско потекло и истиот не можел да врши манипулација - достава на свежо месо, туку неговата регистрација била Извод од регистарот на објекти и оператори со храна, со дејност: малопродажба на месо и производи од месо, изработка и подготовка на месо за сопствени потреби. Иако настапил како носител на група понудувачи сепак сите членови на групата требале да ги исполнуваат условите од способноста за професионална дејност и причините за исклучување од постапката. Согласно наведеното, жалителот и предлага на Државната комисија за жалби по јавни набавки да ја усвои жалбата да ја поништи Одлуката за избор на најповолна понуда, предметот да го врати на повторна евалуација кај договорниот орган, како и да му ги надомести трошоците сторени со жалбената постапка.

Во одговорот на жалбата договорниот орган дава кратка хронологија на постапката и истакнува дека жалбата е неоснована. Имено, договорниот орган истакнува дека избраниот понудувач „МОРАВА КОМЕРЦ ТРЕЈД ДИАМ“ ДООЕЛ Скопје при поднесувањето на понудата, утврдувањето на способноста ја докажал со документи за утврдување на способност и имал доставено договор за групна понуда со фирмата КАРЕ КОМЕРЦ ДООЕЛ –Кавадарци, како и договор за деловна соработка со фирмата „ВАСИЛЕВИ“ ДООЕЛ с.Ангелци Василево. Договорниот орган наведува дека избраниот понудувач бил должен да достави документи за утврдување на професионална способност од фирмата „КАРЕ КОМЕРЦ“ ДООЕЛ Кавадарци бидејќи имал склучено групен договор и од фирмата „ВАСИЛЕВИ“ ДООЕЛ с.Ангелци Василево бидејќи имал склучен договор за деловна техничка соработка. Договорниот орган смета дека извршената евалуација на понудата била извршена согласно Законот за јавни набавки и избраниот понудувач „МОРАВА КОМЕРЦ ТРЕЈД ДИАМ“ ДООЕЛ Скопје ги имал доставено сите потребни документи за докажување на способноста. Во точка 5.3.1.2 од тендерската документација договорниот орган имал наведено дека за да ја докаже способноста за вршење професионална дејност, економскиот оператор требал да достави: Потврда за регистрирана дејност како доказ дека е регистриран

како физичко или правно лице за вршење на дејноста поврзана со предметот на набавка или доказ дека припаѓа на соодветно професионално здружение согласно со прописите на земјата каде што е регистриран, да е регистриран во Регистарот на објекти и оператори со храна во Агенцијата за храна и ветеринарство, што се докажувало со Решение за регистрирање во Регистарот на објекти и оператори со храна издадено од Агенцијата за храна и ветеринарство или документи издадени од надлежен орган, а согласно прописите од земјата каде бил регистриран економскиот оператор. Понатаму, понудувачите биле должни за листа бр. 6-јунешко месо, 9-јајца и 11-млеко и млечни производи да достават и Решение за оператор со храна и објект за производство, обработка и манипулација со храна од животинско потекло издадено од Агенцијата за храна и ветеринарство. Договорниот орган истакнува дека никаде нема наведено дека понудувачот е тој кој морал да ги има доказите туку да ги достави, односно дозволено било здружување на економски оператори во групна понуда и дозволено било ангажирање на подизведувач како што било опишано во точка 3.1 Право на учество. Договорниот орган смета дека жалбата на жалителот е неоснована и спротивна на член 5, 7 и 8 од Законот за јавни набавки. Договорниот орган наведува и дека жалителот РИМЕС МС ГРОУП ДООЕЛ во понудата дел од професионалната способност исто така ја докажувал со договор за соработка со Серта Компани ДООЕЛ, а со тоа договорниот орган смета дека жалбата треба да биде одбиена бидејќи се вршело дискриминација и нееднаков пристап помеѓу економските оператори. Согласно се погоренаведено, договорниот орган и предлага на Државната комисија за жалби по јавни набавки да ја одбие жалбата поради неоснованост.

Државната комисија за жалби по јавни набавки постапувајќи по жалбата и жалбените наводи, како и по службена должност согласно член 141 од Законот за јавните набавки, а врз основа на сите приложени докази во предметот и увидот во Електронскиот систем за јавни набавки (ЕСЈН) за спроведената постапка за доделување договор за јавна набавка, утврди дека жалбата на жалителот „РИМЕС МС ГРОУП“ ДООЕЛ Скопје е основана.

Државната комисија за жалби по јавни набавки ги смета за основани жалбените наводи според кои договорниот орган во постапката на евалуација на понудите и донесената Одлука за избор на најповолен понудувач за дел 6 постапил спротивно на одредбите на Законот за јавните набавки и тендерската документација со што сторил битна повреда од член 141 став 2 точка 3, а во врска со член 109 на Законот за јавните набавки. Имено, Државната комисија за жалби по јавни набавки со увид во ЕСЈН ги прифати жалбените наводи според кои договорниот орган нецелосно и неправилно ја утврдил фактичката

состојба во врска со прифатливоста на поднесената понуда од страна на избраниот понудувач за дел 6, од причина што носителот на групата понудувачи „МОРАВА КОМЕРЦ ТРЕЈД ДИАМ“ ДООЕЛ Скопје не го исполнил условот од точка 5.3.1 Способност за вршење на професионална дејност, потточка 5.3.1.2 на тендерската документација и не доставил Решение за оператор со храна и објект за производство, обработка и манипулација со храна од животинско потекло издадено од Агенцијата за храна и ветеринарство, за листа (дел) бр. 6 свежо месо од предметната јавна набавка, при што договорниот орган требало да постапи согласно одредбите на член 109 став 6 и 7 на Законот за јавните набавки. Договорниот орган во постапката на евалуација на понудите требал да ги има предвид одредбите на членовите 88, 89, 90, 96 и 106 на Законот за јавните набавки Законот за јавните набавки врз основа на кои при учество на група понудувачи сите членови на групата треба да ги исполнуваат условите од тендерската документација кои се однесуваат на способноста за вршење на професионална дејност.

Имајќи го предвид горенаведеното, Државната комисија одлучи да ја уважи жалбата, да ја поништи Одлуката за избор на најповолна понуда од 18.12.2020 година за дел 6, донесена по Огласот за јавна набавка со поедноставена отворена постапка бр. 16326/2020 за набавка на стоки - прехранбени производи за исхрана на децата од детската градинка на договорниот орган ЈОУДГ Гоце Делчев Илинден и предметот да го врати на повторно постапување и одлучување на договорниот орган.

Согласно со член 2 точка 10 и 11 од Законот за јавните набавки: „10. „тендерска документација“ е секој документ изработен од страна на договорниот орган или на кој упатува договорниот орган, а со кој се опишуваат или се утврдуваат елементите на одредена набавка или постапка, вклучувајќи го и огласот за јавна набавка, претходното информативно известување или периодичното индикативно известување кое се користи како замена за оглас за јавна набавка, техничките спецификации, описната документација, предложените услови на договорот, обрасците што ги пополнуваат кандидатите или понудувачите, информациите за општоприменливите прописи и сета дополнителна документација; 11. „Прифатлива понуда“ е понуда поднесена од понудувачот, која ги исполнува условите за утврдување способност, потребите и барањата на договорниот орган наведени во техничките спецификации и останатата тендерска документација, што е навремена, која нема невообичаено ниска цена, а чија конечна цена не ги надминува средствата обезбедени или кои може да се дообезбедат од договорниот орган согласно со овој закон.“.

Согласно со член 3 од Законот за јавните набавки : „Начела на кои се темелат јавните набавки: (1) Уредувањето, развојот на системот на јавни набавки и неговото спроведување се темелат врз начелата на слободно движење на стоките, слобода за основање, слобода за обезбедување услуги, како и начелата на економичност, ефикасност, конкуренција помеѓу економските оператори, транспарентност, еднаков третман на економските оператори и сразмерност. (2) При спроведувањето на јавните набавки договорниот орган е должен да ги почитува обврските за заштита на животната средина, социјалната политика и за заштита на трудот кои произлегуваат од прописите во Република Македонија, колективните договори и од меѓународните договори и конвенции ратификувани согласно со Уставот на Република Македонија.“

Согласно со член 81 од Законот за јавните набавки: „ (1) Договорниот орган во тендерската документација ги наведува барањата, условите, критериумите и други неопходни информации, со цел да му обезбеди на економскиот оператор целосни, точни и прецизни информации во врска со начинот на спроведување на постапката за јавна набавка. (2) Тендерската документација, во зависност од видот на постапката, особено содржи: - општи информации во врска со договорниот орган, - упатства во врска со законските рокови и неопходните услови за учество, - минималните критериуми за утврдување способност и документација што треба да ја поднесат понудувачите или кандидатите за да го докажат исполнувањето на критериумите за утврдување способност, - технички спецификации или во случај на примена на конкурентен дијалог, постапки со преговарање и партнерство за иновации, описна документација, - упатства во врска со изработка и поднесување на техничката и финансиската понуда, - детална и целосна информација во врска со критериумите за избор на најповолна понуда, - упатства во врска со правната заштита во постапка за јавна набавка и - информации во врска со задолжителните одредби од договорот за јавна набавка. (3) По исклучок од ставот (2) на овој член, кај набавките со постапка од мала вредност со објавување оглас, договорниот орган изготвува поедноставена тендерската документација која особено содржи инструкции за поднесување на понудата и технички спецификации, додека при користење на електронскиот пазар на набавки со постапка од мала вредност само краток опис на предметот на набавка. (4) Договорниот орган е должен да одговори на сите прашања или барања за појаснување или измени кои економските оператори можат да ги постават во врска со тендерската документација, под услов истите да бидат поднесени најмалку осум дена пред крајниот рок за поднесување понуди или пријави за учество, односно шест дена кај поедноставената отворен постапка и четири дена кај набавката со постапка од

мала вредност со објавување оглас. (5) Договорниот орган може, во роковите од ставот (6) на овој член, по свое наоѓање или врз основа на поднесените прашања или барања од економските оператори, да ја измени или дополни тендерската документација. (6) Одговорите, како и измените и дополнувањата на тендерската документација, договорниот орган без надоместок и во најкус можен рок ги прави достапни на ист начин како што ја направил достапна тендерската документација, но не подоцна од шест дена од крајниот рок за поднесување на понудите или пријавите за учество, односно четири дена кај поедноставената постапка од мала вредност и два дена кај набавката со постапка од мала вредност со објавување оглас. (7) Договорниот орган може да одреди во тендерската документација дали ќе бара пренос на правата од интелектуална сопственост.“.

Врз основа на член 90 на Законот за јавните набавки (1) Како услов за утврдување способност за вршење професионална дејност, договорниот орган бара секој економски оператор да достави доказ дека е регистриран како физичко или правно лице за вршење на дејноста поврзана со предметот на набавка или доказ дека припаѓа на соодветно професионално здружение согласно со прописите на земјата каде што е регистриран. (2) При утврдување на способноста за вршење професионална дејност на економските оператори договорниот орган бара и доказ издаден од надлежен орган за исполнување на посебните услови за вршење на дејноста пропишани согласно со закон кои се однесуваат на предметот на јавна набавка.

Врз основа на член 95 на Законот за јавните набавки (1) Економските оператори доставуваат единствен документ за докажување на способноста и/или потврди, изјави и други документи наведени во овој член, како доказ дека: - не постојат причини за исклучување утврдени во членот 88 од овој закон, - се исполнети условите за квалитативен избор во согласност со членовите 90, 91 и 92 од овој закон и - се исполнети стандардите за системи на квалитет и/или стандардите за управување со животната средина во согласност со членовите 93 и 94 од овој закон. (2) Договорниот орган нема да бара други докази за докажување на способноста освен доказите од овој член и членовите 93 и 94 од овој закон. (3) Во случај на користење на капацитетот на други субјекти, економскиот оператор е должен да докаже со валиден доказ дека ќе ги има на располагање потребните ресурси за извршување на договорот. (4) Како документи дека не постојат причини за исклучување од членот 88 од овој закон, договорниот орган ги прифаќа следниве документи: а) во врска со членот 88 став (1) од овој закон, изјава на економскиот оператор или единствен документ за докажување на способноста; б) во врска со членот 88 став (2) од овој закон, потврда издадена од надлежен орган во Република

Македонија или од друга земја во која е регистриран економскиот оператор или единствен документ за докажување на способноста; в) во врска со членот 88 став (3) од овој закон, извод од листата на негативни референци која договорниот орган ја обезбедува од ЕСЈН. (5) Ако земјата во која е регистриран економскиот оператор не ги издава документите од ставот (4) на овој член, или ако тие не ги опфаќаат сите случаи од членот 88 на овој закон, договорниот орган прифаќа изјава што економскиот оператор ја заверува кај надлежен орган. (6) Документите од членот 88 ставови (1) и (2) на овој закон не смее да бидат постари од шест месеци од крајниот рок за поднесување понуди или пријави за учество. (7) Како доказ за економската и финансиската состојба на економските оператори, договорниот орган може да побара еден или повеќе од следниве документи: а) соодветни изводи од банки; б) доказ за релевантно осигурување за надомест при професионален ризик; в) извештај за билансот на состојба издаден од надлежен орган, односно ревидиран биланс на состојба или извадоци од извештајот за билансот на состојба, во случаи кога објавување на билансот на состојба е пропишано со закон во земјата каде што економскиот оператор е регистриран и г) извод од целокупниот приход на претпријатието (податок од билансот на успех издаден од надлежен орган, односно ревидиран биланс на успех) и онаму каде што се бара, изјава за приходот во областа која се покрива со договорот за јавна набавка и тоа најмногу за последните три финансиски години за кои се расположливи ваквите информации во зависност од датумот на кој претпријатието е основано или започнало со работа и во зависност од достапноста на таквите информации. (8) Во постапките за јавни набавки, техничката и професионалната способност на економскиот оператор може да се докаже на еден или на повеќе од следниве начини: а) со листа на главни испораки на стоки или извршени услуги во последните три години, со вредности, датуми, купувачи (договорни органи или економски оператори), со обезбедување потврда за извршени испораки или извршени услуги. Со цел да се обезбеди соодветно ниво на конкуренција, договорниот орган може, доколку е тоа неопходно, да ги земе предвид доказите за соодветните испораки на стоки или извршени услуги пред повеќе од три години, што го наведува во тендерската документација; б) со листа на работи извршени во последните пет години, со приложување потврда за задоволителна изведба на најважните работи. Со цел да се обезбеди соодветно ниво на конкуренција, договорниот орган може, доколку е тоа неопходно, да ги земе предвид доказите за изведени работи пред повеќе од пет години, што го наведува во тендерската документација; в) со опис на техничкиот персонал и техничките органи кои ќе учествуваат во извршувањето на јавната набавка, особено на оние кои се одговорни за контролата на квалитетот, а во случај на јавна набавка на работи, оние што ќе бидат вклучени во изведување на работите, без оглед на тоа дали се вработени

во економскиот оператор или не; г) со опис на техничките услови и мерки кои економскиот оператор ги користи за да обезбеди квалитет како и со опис на своите капацитети за развој и истражување; д) со наведување на системот за управување и следење на синџирот за снабдување, кој економскиот оператор ќе може да го примени при извршување на договорот; ѓ) во случај кога се набавуваат сложени стоки или услуги, или во исклучителни случаи за посебни намени, со проверка на производствените капацитети или ако е потребно и на капацитетите за проучување и истражување, како и на мерките за контрола на квалитетот, која ја спроведува договорниот орган или во негово име надлежен орган во земјата на основање; е) со образовните и професионални квалификации на давателот на услуги или на изведувачот на работи или на неговиот менаџерски кадар, под услов тие да не се евалуираат како критериум за избор на најповолна понуда; ж) со наведување на мерките за управување со животната средина кои економскиот оператор ќе може да ги користи во извршувањето на договорот; з) со изјава за просечниот годишен број на вработени кај давателот на услуги или изведувач на работи и за бројот на неговиот раководен кадар во последните три години; с) со изјава за инструментите, постројките или техничката опрема, која давателот на услугите или изведувачот на работите ја има на располагање за извршување на договорот; и) со наведување на делот од јавната набавка, кој економскиот оператор има намера го отстапи на подизведувач и ј) во однос на стоките што треба да се набават: - мостри, опис и/или фотографии на производи кои се предмет на испорака, а чија веродостојност економскиот оператор е должен да ја потврди доколку тоа го побара договорниот орган и - сертификати и извештаи издадени од надлежни тела за контрола за квалитет со признаена компетентност, а кои ја тестираат погодноста на производите што јасно била утврдена со упатувањата кон спецификациите и стандардите.

Врз основа на член 96 на Законот за јавните набавки (1) Економскиот оператор може во постапката за јавна набавка, заради исполнување на условите за квалитативен избор во делот на економската и финансиската состојба и техничката или професионалната способност да ја користи способноста на други субјекти, без оглед на правните врски помеѓу нив. (2) Економскиот оператор може во постапката за јавна набавка да ја користи способноста на друг субјект за докажување на исполнетоста на условите за квалитативен избор во врска со образовните и стручните квалификации или релевантно стручно искуство само доколку другиот субјект ќе ги изведува работите или ќе ги обезбедува услугите за кои се бара таквата способност. (3) Ако економскиот оператор користи способност на друг субјект, тој е должен да ја докаже поддршката со валиден доказ дека тој субјект ќе му ги стави на располагање соодветните ресурси. (4) Договорниот орган проверува дали

субјектот чија способност ја користи економскиот оператор ги исполнува потребните услови за квалитативен избор и дали постојат причини за негово исклучување. (5) Доколку економскиот оператор користи способност од друг субјект во однос на условите што се однесуваат на економската и финансиската состојба, договорниот орган може да побара економскиот оператор и субјектот кој дава поддршка да преземат солидарна одговорност за извршување на договорот. (6) Групата економски оператори може да ја користи способноста на членовите во групата или на други субјекти на начин утврден во ставовите (1), (2), (3), (4) и (5) на овој член. (7) Договорниот орган може, во случаите на јавна набавка на стоки кои вклучуваат услуги за нивно поставување или вградување, услуги и работи, да бара некои од клучните задачи да ги изврши понудувачот, а во случај на групна понуда, да ги извршат учесниците во оваа група.

Врз основа на член 106 на Законот за јавните набавки (1) Договорниот орган, во постапката за јавна набавка на услуги или работи, како и во постапката за јавна набавка на стоки кои вклучуваат дополнителни услуги или активности за нивно поставување и вградување, може да бара од правните лица да ги наведат имињата и релевантните професионални квалификации на персоналот одговорен за извршување на договорот. (2) Во постапките за јавни набавки може да учествуваат и групи економски оператори, вклучувајќи ги и привремените здружувања, согласно со прописите за заштита на конкуренцијата. Договорниот орган нема да бара од групата економски оператори да има соодветна правна форма како услов за поднесување групна понуда или групна пријава за учество. (3) Договорниот орган во тендерската документација може да појасни како групите економски оператори ќе ги исполнат условите за утврдување на економската и финансиската состојба или техничката и професионалната способност, доколку е тоа сразмерно и оправдано од објективни причини. (4) Условите за извршување на договорот за јавна набавка, кои мора да ги исполнуваат групите економски оператори, а кои се различни од оние што важат за поединечните учесници во постапката за јавна набавка, мора да бидат сразмерни и оправдани од објективни причини. (5) Составен дел на групна понуда е договор за поднесување групна понуда со кој членовите во групата економски оператори меѓусебно и кон договорниот орган се обврзуваат за извршување на договорот за јавна набавка, а кој особено ги содржи следниве податоци: - членот на групата што ќе биде носител на групата, односно што ќе ја поднесе понудата и ќе ја застапува групата пред договорниот орган, - членот на групата кој во име на групата економски оператори ќе го потпише договорот за јавна набавка, - членот на групата што ќе ја издаде фактурата и сметка на која ќе се вршат плаќањата, - краток опис

на обврските на секој од членовите на групата економски оператори за извршување на договорот и - други податоци кои договорниот орган ќе ги утврди во тендерската документација. (6) Членовите на групата економски оператори одговараат неограничено и солидарно пред договорниот орган за обврските преземени со понудата. (7) Член во групата економски оператори не може да се повлече од групата економски оператори до склучување на договорот за јавна набавка доколку: - е носител на групата економски оператори, - групата економски оператори не може да го докаже исполнувањето на критериумите за утврдување способност што се барале во постапката без тој член или - останатите членови од групата солидарно не ги преземаат обврските на членот од групата кој сака да се повлече од групата економски оператори. (8) Повлекувањето член од групата економски оператори спротивно на ставот (7) на овој член се смета за повлекување на групната понуда. (9) Договорниот орган, по извршениот избор на најповолна понуда, од групата економски оператори може да побара, тие да се здружат во соодветна правна форма заради извршување на договорот.

Согласно член 109 на Законот за јавните набавки (1) Кај отворената постапка и поедноставената отворена постапка, комисијата, пред да пристапи кон евалуација на понудите, ја проверува комплетноста и валидноста на документацијата за утврдување на способноста на понудувачот. (2) При проверката на комплетноста и валидноста на документацијата за утврдување на способноста на понудувачот и при евалуација на понудата, комисијата може да побара понудувачите да ги појаснат или дополнат документите, доколку не станува збор за значителни отстапувања од бараната документација. Комисијата не смее да создава предност во корист на одреден економски оператор со користење на бараните појаснувања или дополнувања. (3) Бараното објаснување понудувачот го доставува преку ЕСЈН во рокот кој го определила комисијата. (4) Никакви промени во финансиската и техничката понуда, освен исправката на аритметички грешки, не смеат да се бараат, нудат или да се дозволат од страна на комисијата или од понудувачот. (5) Комисијата може да бара директно од понудувачот, а со цел за објаснување на понудата, превод на делот од понудата кој е во врска со техничката документација за кој во тендерската документација дозволил истата да биде изработена на странски јазик и за истото да одреди примерен рок. (6) Неприфатливите понуди комисијата нема да ги евалуира. (7) Евалуацијата на понудите се врши исклучиво во согласност со критериумите наведени во тендерската документација. (8) По извршената евалуација, комисијата ќе пристапи кон рангирање на понудите и изготвување предлог за избор на најповолна понуда. (9) Членот на комисијата кој не се согласува со предлогот за избор на најповолна понуда, ги изнесува своите ставови подготвени како забелешка

приложена кон извештајот од спроведената постапка. (10) При евалуација на понудите кај ограничената постапка, постапките со преговарање, конкурентниот дијалог и партнерството за иновации, комисијата соодветно ги применува одредбите од овој член. (11) Министерот за финансии го пропишува начинот на исправка на аритметичка грешка во фазата на евалуација на понудите.

Врз основа на член 118 на Законот за јавните набавки (1) Понудувачот може дел од договорот за јавна набавка да додели на подизведувач. (2) Доколку понудувачот користи подизведувач при извршувањето на договорот за јавна набавка, во понудата: - ги наведува сите подизведувачи, како и секој дел од договорот за кој има намера да го додели на подизведувачи; - доставува контакт податоци за законските застапници на предложените подизведувачи; - доставува документација за утврдување способност на предложените подизведувачи и - доставува барање од подизведувачот за директно плаќање, доколку подизведувачот го бара тоа. (3) Носителот на набавката може, за време на извршувањето на договорот за јавна набавка, од договорниот орган да побара: - промена на подизведувачите за оној дел од договорот за јавна набавка кој претходно го отстапил на подизведувачи, - воведување еден или повеќе нови подизведувачи чиј вкупен удел не смее да надмине 30% од вредноста на договорот за јавна набавка без вклучен ДДВ, без оглед дали претходно отстапил дел од договорот на подизведувачи или не, - преземање на извршувањето на дел од договорот за јавна набавка кој претходно го дал на подизведувач. (4) Во случај на вклучување нови подизведувачи, носителот на набавката, заедно со барањето, ги обезбедува податоците и документите од ставот (2) на овој член. (5) Договорниот орган не смее да го одобри барањето на носителот на набавка: - во случаите од ставот (3) алинеи 1 и 2 на овој член, доколку носителот на набавката во постапката за јавна набавка ја користел способноста на подизведувачот кој го менува, а новиот подизведувач не ги исполнува истите услови или постојат причини за исклучување, - во случаите од ставот (3) алинеја 3 на овој член, ако носителот на набавка во постапката за јавна набавка ја користел способноста на подизведувачот за да ја докаже својата способност, а самиот носител на набавката не ги исполнува тие услови или ако тој дел од договорот е веќе извршен. (6) Договорниот орган може да го одбие предлогот за замена на подизведувач, односно вклучување нов подизведувач, доколку тоа може да влијае на непреченото изведување или завршување на работите. (7) За одбивањето на подизведувачот, договорниот орган го известува носителот на набавката во рок од десет дена од денот на приемот на барањето. (8) Директното плаќање на подизведувачот е задолжително за договорниот орган и за носителот на набавката доколку

подизведувачот побарал директно плаќање согласно со условите од овој закон, при што: - подизведувачот приложува согласност врз основа на која обврските на носителот на набавката ќе ги покрие договорниот орган, - носителот на набавката, во прилог на неговата фактура или временна ситуација, ги приложува фактурите или времените ситуации на подизведувачот кои претходно ги одобрил. (9) Доколку не е предвидено директно плаќање на подизведувачите, договорниот орган бара од носителот на набавката да му достави писмена изјава од подизведувачот, дека подизведувачот е исплатен за набавените стоки, обезбедените услуги или изведените работи, во рок од 60 дена од денот на исплаќање на фактурата од страна на договорниот орган на носителот на набавката.

Врз основа на член 141 став 1 и 2 точка 3 на Законот за јавните набавки (1) Во жалбената постапка Државната комисија постапува во границите на жалбените наводи, а по службена должност проверува дали се сторени битни повреди од ставот (2) на овој член. (2) Битни повреди на Законот во смисла на ставот (1) на овој член се: 3. кандидатот или понудувачот морал да биде исклучен од постапката за јавна набавка бидејќи постојат причини за негово исклучување.

Врз основа на член 143 на Законот за јавните набавки (1) Во отворената постапка, жалба се изјавува во рок од десет дена, додека во поедноставената отворена постапка и набавката од мала вредност во рок од пет дена, од денот на: 1. објавување на огласот за јавна набавка, во однос на содржината на огласот или тендерската документација; 2. објавување на известувањето за измени и дополнителни информации, во однос на содржината на измените и дополнителните информации; 3. отворање на понудите, во однос на пропуштањето на договорниот орган соодветно да одговори на навремените прашања или барања за појаснување или измени на тендерската документација или 4. прием на одлуката за избор на најповолна понуда или за поништување, во однос на постапката на евалуација и избор на најповолна понуда, или за причините за поништување на постапката. (2) Жалителот кој пропуштил да изјави жалба во однос на одредбите од ставот (1) точките 1, 2 и 3 на овој член, нема право на жалба во подоцнежната фаза на постапката за истиот правен основ.

Врз основа на член 166 став 7 од Законот за јавните набавки (7) Во случај на целосно усвојување на жалбата, договорниот орган е должен на подносителот на жалбата да му ги надомести оправданите трошоци за постапката.

Од причини погоре изложени, се донесе Решение како во диспозитивот.

**Упатство за правно средство:** Согласно член 170 од Законот за јавните набавки и член 26 од Законот за управните спорови, против ова решение незадоволната странка може да поднесе тужба до Управниот суд во рок од 30 од денот на приемот на решението.

Бр.09-1134/7

29.12.2020 год.

С к о п ј е

**ПРЕТСЕДАТЕЛ,  
Кирил Каранфилов**

Доставено до:

- Архива,
- „РИМЕС МС ГРОУП“ ДОО Скопје
- ЈОУДГ Гоце Делчев Илинден